

## **Reunión Preparatoria de los 1<sup>os</sup> Estados Generales Europeos por el Derecho a la Vivienda y la Ciudad**

Ayuntamiento de Bobigny, Francia  
2 de febrero de 2007

A la reunión acudieron representantes de distintos ámbitos sociales y políticos. En concreto participaron: la Asesora de la Ministra de Vivienda Italiana, representantes de la Asociación de Arquitectos y Urbanistas, de la Unione Inquilini y de la Fundación Comunista sobre Políticas de Vivienda de Italia, una representante de un movimiento social que defiende el problema nº 1 de Rusia: la vivienda, dos representantes del Colectivo Rojo – Alternativa Izquierda (¡!!) de Polonia, en Francia: L'Action des Élus et de la Vie Citoyenne, El Presidente de la Asociación de Alquiler Social de Bobigny, el asesor en materia de vivienda del ayuntamiento de Lyon, Les Enfants de Don Quixote, el movimiento Attac, organizaciones históricas como la Confederation National du Logement, la Plaine Commune de Saint Denis,-FAL, y Marie-Noëlle Lienemann, ex-Ministra de Políticas de Vivienda francesa y actual eurodiputada socialista, la Thames Valley Gipsy Association de Inglaterra, Frente Común de los Sin-Domicilio de Bruselas, en Bélgica, un representante de la ONU-Habitat AGFE, ...

El impulsador de esta reunión ha sido Cesare Ottolini, Presidente de la Alianza Internacional de Habitantes.

Comentarios de Cesare Ottolini: “En el Foro Social Europeo en Atenas se acordó un compromiso en el que estaban involucrados sujetos diferentes. Se acordó defender el derecho a la vivienda, trabajar sin fronteras, socializar los problemas y hacer que las fuerzas vivas de la comunidad se comprometan, se unan y creen estrategias comunes a nivel europeo.”

“El objeto de la reunión es determinar estrategias comunes para celebrar una Cumbre dentro de unos meses acerca del Derecho a la Vivienda en Europa. Se trata de construir un mapa de ruta, un programa común para salir con las ideas más claras y un compromiso claro y coheionado para que dentro de unos meses junto con otros países europeos surjan iniciativas conectadas, en fin, se trata de constituir una plataforma común.”

Lisyane, de L'Action des Élus et de la Vie Citoyenne, co-organizadora de la reunión sugiere que los participantes nos presentamos con nombre y apellido, y la organización y país al que representamos y luego apunta que se organizará el debate en dos etapas: Primero pregunta qué esperamos los Estados Generales de la Vivienda y en el caso de que haya un consenso, veremos cómo nos organizarnos para que esta iniciativa sea un éxito:

### **1ª PARTE:**

Cada organización comenta la situación de su país:

**España:** David Incertis, representante de la Plataforma por una Vivienda Digna comentó la situación generalizada de corrupción en ayuntamientos, de los mecanismos de especulación urbanística y del decremento de las políticas sociales de vivienda en España. Comentó así mismo la ineffectividad de las ayudas públicas, la aparición de

hipotecas con períodos de retorno que superan los 50 años, así como la aparición de un movimiento cada vez más generalizado conocido como “Movimiento por la Vivienda Digna” que en muchas partes surge espontáneamente y en otras por impulso de las diversas plataformas y entidades en el territorio español. Como experiencia centrada en la región valenciana, comenta los mecanismos de movilización juvenil, que en poco tiempo han conseguido avanzar bastante. Por último comenta la pasividad de los partidos políticos de forma generalizada para tratar el problema de la vivienda ya que gran parte de su financiación responde a intereses urbanísticos. En la misma pelota están, en general los bancos, inmobiliarias y promotoras, entidades muy fuertes a las que hay que hacer frente desde la movilización ciudadana, las acciones que pongan en evidencia las corruptelas existentes y la presión mediática.

**Italia:** Una asesora del actual gobierno en materia de vivienda habla de la discusión actual de un Proyecto de Ley para que todo el mundo pueda tener un techo. Habla de propuestas concretas:

Vivienda social: redactar una directiva europea para que todo el mundo pueda tener un techo (comenta que interesa que grupos de izquierda se unan en esta propuesta).

En Italia y en otros países ha habido una regresión en políticas de vivienda, donde hace 30 años los sindicatos promovieron leyes que se están desmantelando: regresión social y cultural porque el mercado ha tomado un enorme protagonismo. Se pudo parar un proyecto de ley que pensaba privatizar las “competencias” de los ayuntamientos. También habla del aumento de precios de forma desproporcionada, ¿por qué?, porque ha habido una explosión del valor de los bienes raíces. Existe una enorme brecha entre oferta y demanda: lo que cuesta construirlas las previstas 350000 viviendas en 2007 en Italia con la iniciativa privada, se supera todo el presupuesto del estado italiano para este mismo año.

Finalmente comenta que la vivienda debe entrar en las leyes de ordenación urbana, que sea considerada como un derecho urbano, ha de considerarse como una norma: ha de reservarse un porcentaje de suelo para vivienda social por ley.

Culturalmente los países se ocupan de todo menos de la vivienda (en Europa).

Se debe europeizar el problema.

Simona Manzino, Asociación Acción Derechos en Movimiento:

Esta mañana han ocupado un edificio en Roma. El movimiento empezó hablando de los problemas de vivienda en Roma. Han entrado en un edificio privado vacío desde hace 5 años. Se dejan vacíos para subir el precio. Es una campaña que comenzó esta mañana en Roma y va a recorrer Italia, en contra de una ley que no limita los precios ni reglamenta el alquiler. Se encuentran encerrados personas en situación precaria. Se han dado casos de personas ancianas expulsadas antes de que se aprobara un decreto anti-expulsión. Hay expulsados que se encuentran en situaciones terribles.

Proponen hablar de la vivienda como un derecho de patrimonio común, como el agua. Han creado el Ministerio del Derecho a la Vivienda.

No creen que es cierto que el 80 % de la población sea propietaria de vivienda en Italia. La construcción de la vivienda social no es una solución final. Quieren destruir el concepto de un estado libre y del alquiler sin límites. El Derecho a la vivienda, es derecho no reconocido. Creen que hay que crear conflicto para que les escuchen.

**Rusia:** La vivienda es actualmente el problema número 1uno en Rusia. El punto fundamental de descontento. Hay un nuevo código de la vivienda aprobado hace dos años. No sólo es cuestión de problemas de inquilinos, ya que casi todos son propietarios

de la vivienda. Son viviendas sobrepobladas. El acceso a la vivienda para jóvenes es imposible. Las hipotecas son accesibles al 5 % de la población como máximo. Prácticamente no hay construcción de vivienda social. Hay impuestos que aumentan considerablemente mes a mes. Hay construcciones inmobiliarias salvajes ilegales. Hay mucha expulsión de jóvenes e incluso propietarios so pretextos diversos. También actualmente hay habitantes de hogares de trabajadores amenazados de expulsión. Gente que ha cotizado para comprar un piso y las inmobiliarias desaparecen con el dinero recaudado. La población era relativamente pasiva pero relacionado con el tema de la vivienda la población comienza a movilizarse entre vecinos, barrios o ciudades. Cambian su sede asociaciones itinerantes, bloquean construcciones, etc, etc...hay comisiones de redes que se movilizan. Comienza a haber pese a la falta de tradición de lucha un movimiento de lucha cada vez mayor. Se está haciendo una Campaña “Para una política de la vivienda que respete los intereses de la población”. La población comienza a protestar: mitines, manifestaciones, etc... Los comités carecen de medios y recursos. Hay un bloqueo de la información. Los medios de comunicación están controlados por el gobierno. Hay problemas de represión. El gobierno de Putin es represivo. Si una asociación bloquea una construcción se les acusa de extremismo y es fácil que acaben en la cárcel. No hay representación de la sociedad en el parlamento ni en los gobiernos regionales y locales. No tienen relaciones con el exterior y necesitan encontrar experiencias para compartir, cuáles son las recetas que funcionan, si fuese posible organizar en algunos casos una presión de parte de representantes europeos sobre los representantes rusos. Necesitan solidaridad real. Propone organizar una jornada europea de acción con reivindicaciones unificadas.

### **Francia:**

Los Hijos de Don Quijote: No son solo de jóvenes ni expertos en la materia de la vivienda. Constituyeron la carta del canal de San Martín. El objeto no es la vivienda, captan asuntos mucho más amplios: exclusión, etc., Tienen la ocasión de internacionalizarse: Barcelona, Roma (Observatorio Roma). Lanzamiento de alertas: es lo que pueden ofrecer a los Estados Generales. Inventan formas de movilización: están preparando algo más grande y polémico que el campamento de París.

Marie-Noëlle Liemann, Exministra de vivienda francesa: Comenta que se va a aprobar una carta europea para el derecho a la vivienda. No es muy ambicioso por ahora. No es tan progresista como hubieran querido. Es importante que respondamos ante este texto y transmitir opiniones sobre lo que hacer para reforzar el texto y movilizarnos para que haya una respuesta ciudadana sólida para dar respuesta al mismo. La perspectiva de una Directiva europea no lo ve bien del todo, prefiere excluir a la vivienda de la canasta de los bienes mercantiles. El tema de gitanos y gente itinerante considera que es más “humanitario” y para el que ya hay varias directivas importantes. Habla de crear servicios de vivienda de interés general.

Los europeos tienen que tener visible la convergencia de la crisis de la vivienda en Europa. Los mecanismos de expulsión son cada vez más amplios: la desaparición del parque de viviendas sociales aumenta. Se necesita un observatorio de la vivienda. Existe pues una crisis general de la vivienda. El liberalismo es una causa fundamental del deterioro. Propone fomentar el intercambio de experiencias entre todos los movimientos sociales en Europa, Encontrar maneras de actuar que inspiren a los demás.

Estados generales: ¿Cómo abrirlos a otros movimientos?: se necesita una base más amplia, encontrar líneas de combate unificadoras. La reivindicación del derecho a la vivienda ha de ser garantizado en todas partes de la unión europea: Ha de estar en la

Carta De Los Derechos Fundamentales. Se ha de garantizar ante la justicia el derecho a la vivienda. Precio abordable, asequible para la vivienda. El frente de clases es más amplio con el tema de la vivienda ya que se ven afectados incluso clases medias e ideologías de derechas.

Confederation National du Logement: Hay dos tipos de actitudes de las organizaciones de inquilinos: 1º, expectativas enormes de los países que entran en la UE para subsanar una crisis que nada tiene que ver con las que tenemos aquí. Luego hay asociaciones de Europa Occidental que no quieren que el Estado se desligue de esta responsabilidad y pase a manos de Europa.

Comentan la lucha por un Proyecto de Resolución del Parlamento Europeo para reconocer ciertos principios a nivel europeo: derecho a vivienda como DERECHO FUNDAMENTAL.

Jean Pierre Giacomo, de la Confederation National du Logement (CNL): El derecho a la vivienda es el derecho a acceder y a permanecer en una vivienda. Los jubilados no pueden pagar alquileres de 900 € Para que esto sea eficaz se ha de hacer en torno a cosas comunes: Primer problema: Mercantilización de la vivienda: Fuente de lucro, segundo: responsabilidad del estado. No están a favor que la vivienda sea competencia europea. Prefieren pelearse con las Asociaciones Locales que con Bruselas. Tercero: Vivienda como Servicio Público. Habría que sacar mas o menos la vivienda de la esfera mercantil, pero que se hable seguro de servicio público de vivienda.

Otra intervención: Se propone ponerse en los Estados Generales ante un plano doble: La exigencia de la solidaridad y la cuestión del derecho. ¿Qué significa Derecho a la Vivienda?. Cada país tiene sus especificidades.

Comentan tres aspectos: Derecho a vivienda: de los que no tienen, de los que tienen pero precaria, de los que tienen pero no pueden mantenerla.

Asociación Attac: Piensan que es muy importante ocuparse de las cuestiones de la vivienda social. En Francia se han de conservar las estructuras que garantizan el desarrollo de la construcción social y protegerla en contra de otros intereses. Ha habido ciertos ataques ya que Correos se ha convertido en el Banco Social y posee el monopolio de la tarjeta básica de ahorro para adquirir vivienda social. Lo caro no es la vivienda, es el suelo. El aumento del precio del suelo es enorme. El problema de la reglamentación del precio de los bienes raíces es fundamental. Menos de un 10% de las viviendas construidas (de 440000) son destinadas a vivienda social. Por eso la gente se va al campo o periferias.

Attac propone un Impuesto Europeo para inmuebles vacíos.

Falta apoyo de sindicatos. Se debe sensibilizar a los sindicatos como en los años 60. No dejando sólo el problema a los movimientos sociales.

Hay un Informe sobre la política de la vivienda de la Izquierda Unida Europea, se piden propuestas para mejorar el texto.

**Inglaterra:** Asociación gitana de Thamesis en Inglaterra: Los gitanos han sufrido la exclusión desde siempre, así como los itinerantes. Tienen una menor esperanza de vida (media de 50 años), mayor índice de analfabetización, menor de escolarización, etc...Existe una gran cantidad de gitanos en la cárcel, en concreto hay 35 % de gitanos blancos escoceses en prisión. En Francia es obligatorio ceder espacio para acampar a los

gitanos. En Inglaterra se abolió eso y actualmente se tienen que buscar la vida y ya que no se les da autorización local para instalarse. Se redujeron mucho los lugares donde alojarse por una noche. No es posible el estilo de vida itinerante. El gobierno criminaliza ese sector de la sociedad. El problema es la falta de techo para la gente viajante. El Reino Unido es una isla y funciona como una isla. El gobierno ignora todo lo que tenga que ver con gitanos y nómadas en el resto de Europa.

**Polonia:** En Polonia de 1945 a 1989, todos los pisos fueron nacionalizados y el alquiler estaba controlado por el estado. Desde entonces cambió radicalmente. Hubo una privatización muy rápida de las viviendas. Muchos edificios se devolvieron a sus antiguos propietarios (de antes de la 2ª guerra mundial). Después de 1989 hubo un aumento de precio de las viviendas privadas para obtener alquileres muy elevados. En 2004 se eliminó la reglamentación de los alquileres, de manea que son libres. Cada 6 meses es posible actualizar el precio del alquiler (aumentarlo) y no hay límites al respecto. Puede suceder que un mes uno pague una suma dada y al mes siguiente sea el doble que el anterior. En 2005 hubo 4000 expulsiones en Polonia y actualmente mucha gente vive amenazada. Muchos propietarios usan métodos ilegales como cortar agua o luz para que se vayan los ocupantes. Los ocupantes también tienen muy pocos derechos, problemas para organizarse e incluso en las asociaciones que no son escuchadas por el gobierno. En 2006 promovieron una campaña de ayuda a inquilinos y organizaron protestas contra las expulsiones, ayudándoles a organizarse, a formar asociaciones. Asesoraron jurídicamente para preparar un proyecto de ley. Por la apatía social y la crisis económica es difícil organizar, conseguir apoyos, realizar campañas, etc.

## **2ª PARTE**

### **Creación de una Red:**

Se propone organizar un secretariado técnico para la difusión horizontal de la información sobre a organización de los Estados Europeos de la Vivienda en otoño. La Plataforma por la Vivienda Digna se ofrece como mediador español para la transmisión de dicha información. Así mismo, se considera interesante la posibilidad de extender el modelo de “Estados Generales” por el derecho ala vivienda que existe en Italia o Francia a otros países como España, donde el movimiento ciudadano y social está en aumento. David Incertis acordó el considerar la propuesta y establecer los mecanismos de organización para llevar a cabo esta iniciativa, teniendo en cuenta un marco temporal a medio plazo debido a las dificultades de coordinación, consenso, financiación, etc., asociadas a eventos de este tipo.

En resumen, las líneas principales y proposiciones para la realización de los Estados generales europeos por el derecho a la vivienda que se acordaron en esta parte de la reunión son:

- La necesidad de incrementar la red de participantes para la construcción de los Estados Generales Europeos, sobrepasando el espacio de los 25 países de la Unión Europea y en dirección de los ciudadanos, de las asociaciones, de los actores de cualquier naturaleza, incluyendo actores institucionales obrando en su dominio.

- Proseguir el trabajo de análisis de causas, a saber: la mercantilización creciente de la vivienda de la mano de las lógicas liberales, que conducen, de formas diversas, a encontrar los mismos resultados en todos los países europeos:
  - Degradación generalizada de la situación de la vivienda en cantidad y calidad.
  - Alza sin precedente del coste de los precios de alquiler y compra.
  - Exclusión de un gran número de personas, notablemente de los jóvenes, al derecho fundamental de acceso a una vivienda digna.
- Continuar el trabajo de conocimiento de las luchas, las resistencias cada vez más numerosas que se desarrollan en este contexto, favoreciendo el reencuentro, el intercambio de experiencias, la acción común de los movimientos sociales y de los elegidos para actuar en este dominio.
- Establecer las líneas principales de lucha y de proposiciones concretas para hacer de la vivienda un derecho fundamental dentro de toda Europa.

Se conforma un secretariado técnico formado por, entre otros, la Alianza Internacional de Habitantes, la Confederation National du Logement de Francia y la Plataforma por una Vivienda Digna de España para facilitar la transmisión horizontal de información a la hora de organizar los Estados Generales Europeos.

Por último decir que al día siguiente, 3 de febrero, David Incertis se reunió con Cesare Ottolini para hablar de cómo se ha organizado el movimiento en España, qué recursos y de qué manera se realizan las acciones de reivindicación en distintos ámbitos, poniendo como ejemplo la breve pero intensa experiencia de Valencia y Castellón. Cesare ha invitado a David a Florencia dentro de un par de semanas para contar estas experiencias a la Unión Italiana de Inquilinos y proponer una “metodología” no cerrada, pero basada en la experiencia española de acción para movilizar a los jóvenes en Italia en el mismo sentido en el que lo hacemos aquí. Cesare asimismo está interesado en acudir a una reunión de los coordinadores de los distintos comités de la Plataforma, por lo menos de aquellos que estén más establecidos. Sería interesante poder organizar una reunión aunque sea informal una tarde de sábado en Madrid (ya que es lo más céntrico para todos) dentro de un par de meses.

Valencia, 5 de febrero de 2007